



## MEMORANDO

**PARA:** COMISIÓN PRIMERA PERMANENTE DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

**DE:** OSCAR JAIME RAMIREZ VAHOS  
Honorable Concejal de Bogotá

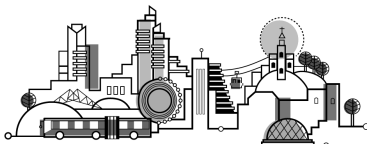
**ASUNTO:** Ponencia Proyecto de Acuerdo No. 188 de 2025

Respetado secretario:

Atendiendo la designación efectuada por la Mesa Directiva del Concejo de Bogotá y encontrándonos dentro del término reglamentario conforme a lo dispuesto en los artículos 68 y 71 del Acuerdo 741 de 2019, se presenta ponencia para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 188 de 2025 ***“Por medio del cual se establece el sistema único de registro de animales domésticos en el Distrito Capital”***

Cordialmente,


**OSCAR JAIME RAMIREZ VAHOS**  
Concejal de Bogotá



Calle 36 No. 28 A 41 PBX 2088210  
[www.concejobogota.gov.co](http://www.concejobogota.gov.co)



GDO-PT-001/V.03

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**PONENCIA PRIMER DEBATE  
PROYECTO DE ACUERDO No. 188 DE 2025**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL SISTEMA ÚNICO DE REGISTRO DE  
ANIMALES DOMÉSTICOS EN EL DISTRITO CAPITAL”**

**I. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

Implementar un sistema de registro e identificación de animales domésticos como medida preventiva para minimizar el abandono animal, e insumo para la generación de datos e información que permita mejorar la eficiencia en la formulación de políticas, programas y proyectos en favor de la protección, atención integral y el bienestar animal.

**II. MARCO JURÍDICO**

**Constitución Política de 1991**

*ARTÍCULO 79. “Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.*

*Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines”*

(...)

*ARTÍCULO 366. El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas de salud, de educación, de saneamiento ambiental y de agua potable.*

*Para tales efectos, en los planes y presupuestos de la Nación y de las entidades territoriales, el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación”.*

(...)


**DE ORDEN NACIONAL:**

**Ley 5 de septiembre 20 de 1972:**

*Reglamentada por el Decreto Nacional 497 de 1973 “Por la cual se provee a la fundación y funcionamiento de Juntas Defensoras de animales.”*

**Ley 9 de enero 24 de 1979: “Por la cual se dictan Medidas Sanitarias.”**

(...)

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*ARTÍCULO 564.- Corresponde al Estado como regulador de la vida económica y como orientador de las condiciones de salud, dictar las disposiciones necesarias para asegurar una adecuada situación de higiene y seguridad en todas las actividades, así como vigilar su cumplimiento a través de las autoridades de salud.*

*ARTÍCULO 565.- Corresponde al Ministerio de Salud la oficialización de normas técnicas colombianas para todos los productos que cubre esta Ley. Para este efecto, podrá solicitar concepto del Consejo Nacional de Normas y Calidades o de personas jurídicas o naturales versadas en la materia de que se trata.*

(...)

*ARTÍCULO 591.- Para los efectos del Título VII de esta Ley son medidas preventivas sanitarias las siguientes:*

(...)

*b. Captura y observación de animales sospechosos de enfermedades transmisibles;*

*c. Vacunación de personas y animales;*

(...)

*ARTÍCULO 592.- En caso de sospecha de zoonosis, la autoridad sanitaria competente, podrá ordenar capturas individuales o masivas de animales sospechosos, para someterlos a observación en sitio adecuado, para su eliminación sanitaria o para su tratamiento, lo mismo que podrá ordenar y efectuar vacunaciones de animales cuando lo estime necesario.*

(...)


#### **Ley 84 de diciembre 27 de 1989**

*“Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Protección de los Animales y se crean unas contravenciones y se regula lo referente a su procedimiento y competencia”*

#### **Ley 576 de febrero 15 de 2000**

*“Por la cual se expide el Código de Ética para el ejercicio profesional de la medicina veterinaria, la medicina veterinaria y zootecnia y zootecnia”*

*ARTÍCULO 1. La medicina veterinaria, la medicina veterinaria y zootecnia y la zootecnia, son profesiones basadas en una formación científica, técnica y humanística que tienen como fin promover una mejor calidad de vida para el hombre, mediante la conservación de la salud animal, el incremento de las fuentes de alimento de origen animal, la protección de la salud pública, la protección del medio ambiente, la biodiversidad y el desarrollo de la industria pecuaria del país.*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*PARÁGRAFO. En el campo de las ciencias animales, existen en Colombia tres profesiones afines, a saber: La medicina veterinaria, la medicina veterinaria y zootecnia y la zootecnia.*

*Para los efectos legales relacionados con esta ley, se hace referencia a las tres profesiones, de acuerdo con lo previsto en la Ley 73 de 1985, las cuales se tratarán en conjunto o independientemente, según sea el caso.*

(...)

*ARTÍCULO 7. Los profesionales sujetos a la presente ley, se vincularán con el desarrollo de estudios relacionados con la conservación de los ecosistemas animales, su entorno de vida y bienestar, sistemas de cofinanciamiento y prácticas de producción animal, frente a los sistemas apropiados de producción y desarrollo tecnológico. Teniendo como objetivo primordial el bienestar del ser humano, dentro de los más altos y sanos principios éticos.*

(...)

*ARTÍCULO 11. El médico veterinario, el médico veterinario y zootecnista y el zootecnista prestan sus servicios al hombre y a la sociedad a través de la atención a los animales, de tal suerte que su mayor campo de acción, está constituido por los animales, sus poblaciones, sus productos y la empresa pecuaria.*

*ARTÍCULO 12. Tanto los animales, como las plantas, son medios que sirven al hombre para el mejor desarrollo y perfeccionamiento de su vida y al tener la condición jurídica de cosas, constituyen fuente de relación jurídica para el hombre en la medida de su utilidad respecto de éste. El hombre es poseedor legítimo de estos y tiene derecho a que no se lleve a cabo su injusta o inútil aniquilación.*

*ARTÍCULO 13. El médico veterinario, el médico veterinario y zootecnista y el zootecnista, dedicarán el tiempo necesario al animal o animales, con el propósito de hacer una evaluación completa de su estado de salud o determinar condiciones técnicas de producción en cada caso, para poder así indicar los exámenes complementarios indispensables para precisar el diagnóstico, prescribir la terapéutica y establecer los parámetros zootécnicos necesarios para obtener una adecuada productividad del animal.*


(...)

*ARTÍCULO 17. Los médicos veterinarios, los médicos veterinarios y zootecnistas, solamente utilizarán los métodos o medicamentos a su disposición, mientras exista posibilidad de prevenir enfermedades, disminuir síntomas o curar a los animales.*

### **Ley 1774 de enero 06 2016**

*"Por medio de la cual se modifican el Código Civil, la Ley 84 de 1989, el Código Penal, el Código de Procedimiento Penal y se dictan otras disposiciones"*

*ARTÍCULO 1°. Objeto. Los animales coma seres sintientes no son cosas, recibirán especial protección contra el sufrimiento y el dolor, en especial, el causado directa o indirectamente*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*par las humanos, por lo cual en la presente ley se tipifican coma punibles algunas conductas relacionadas con el maltrato a las animales, y se establece un procedimiento sancionatorio de carácter policivo y judicial.*

(...)

### **ARTÍCULO 3°. Principios.**

*a) Protección al animal. El trato a los animales se basa en el respeto, la solidaridad, la compasión, la ética, la justicia, el cuidado, la prevención del sufrimiento, la erradicación del cautiverio y el abandono, así coma de cualquier forma de abuso, maltrato, violencia, y trato cruel;*

*b) Bienestar animal. En el cuidado de los animales, el responsable o tenedor de ellos asegurara coma mínima:*

- 1. Que no sufran hambre ni sed,*
- 2. Que no sufran injustificadamente malestar físico ni dolor;*
- 3. Que no les sean provocadas enfermedades por negligencia o descuido;*
- 4. Que no sean sometidos a condiciones de miedo ni estrés;*
- 5. Que puedan manifestar su comportamiento natural;*

*c) Solidaridad social. El Estado, la sociedad y sus miembros tienen la obligación de asistir y proteger a los animales con acciones diligentes ante situaciones que pongan en peligro su vida, su salud o su integridad física.*

*Asimismo, tienen la responsabilidad de tomar parte activa en la prevención y eliminación del maltrato, crueldad y violencia contra los animales; también es su deber abstenerse de cualquier acto injustificado de violencia o maltrato contra estos y denunciar aquellos infractores de las conductas señaladas de las que se tenga conocimiento.*

### **Ley 1801 de 2016**


*"Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana" Modificado por la Ley 2054 de 2020 "Por el cual se modifica la ley 1801 de 2016 y se dictan otras disposiciones"*

#### **TITULO XIII - DE LA RELACIÓN CON LOS ANIMALES**

#### **CAPÍTULO I - DEL RESPETO Y CUIDADO DE LOS ANIMALES**

#### **CAPÍTULO II - ANIMALES DOMÉSTICOS O MASCOTAS**

#### **CAPÍTULO III - DE LA CONVIVENCIA DE LAS PERSONAS CON ANIMALES**

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

## DECRETOS

### **Decreto Distrital 85 de 2013**

*“Por medio del cual se ordena adecuar en el Distrito Capital el Centro Ecológico Distrital de Protección y Bienestar Animal -CEA- “Casa Ecológica de los Animales”.*

### **Decreto Distrital 242 de 2015**

*“Por el cual se adopta la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal 2014-2038 y se dictan otras disposiciones”*

### **Decreto 546 de 2016**

*“Por medio del cual se crea el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal – IDPYBA”*

## DE ORDEN DISTRITAL

### **Acuerdo Distrital 531 de 2013**

*“Por medio del cual se implementa el “Centro de Protección y Bienestar animal del Distrito Capital”; se establece el programa “Esterilización a su barrio” y se dictan otras disposiciones”*

### **Acuerdo Distrital 532 de 2013**

*“Por medio del cual se establecen los lineamientos para la formulación de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal para el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”*


### **Acuerdo 765 de 2020**

*“Por medio del cual se establecen lineamientos para la aplicación de la Ley 1774 de 2016 tendientes a garantizar la protección y bienestar de los animales domésticos usados en actividades productivas en la ciudad de Bogotá Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”*

**ARTÍCULO 1°. OBJETO.** Establecer los lineamientos generales de bienestar y protección de los animales domésticos usados en actividades productivas en el Distrito Capital de Bogotá; especialmente, para los perros que sean usados en servicios de vigilancia y seguridad, de conformidad con los parámetros establecidos en la Ley 84 de 1989 y en la Ley 1774 de 2016 y las normas que las modifiquen, adicionen y/o sustituyan.

(...)

**“ARTÍCULO 5°. REGISTRO.** Autorízase al Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal -IDPYBA- a realizar un registro de todos los animales domésticos usados para actividades productivas en el Distrito Capital. Dicho registro deberá publicarse en su página web y en el Portal de Datos Abiertos del Distrito e incluirá la siguiente información:

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

1. *Número de animales domésticos usados en actividades productivas.*
2. *Especies.*
3. *Razas.*
4. *Número de horas de uso y de descanso.*
5. *Procedencias.*
6. *Edades.*
7. *Tipo de actividad productiva. En el caso de los perros de vigilancia y seguridad se deberá especificar su especialidad, según las disposiciones vigentes de la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada.*
8. *Estado de salud de los animales.*
9. *Condiciones de uso y tenencia de los animales.*
10. *Hallazgos sobre las condiciones de salud física y emocional de los animales.*
11. *Demás criterios que el IDPYBA considere que informen sobre la protección y bienestar de los animales.”*

### **III. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**


El Concejo de Bogotá es la suprema autoridad del Distrito Capital es competente como lo señala expresamente el Decreto Ley 1421 de 1993 en su artículo 12 numeral 1º: *"Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de servicios a cargo del Distrito".*

### **IV. ANÁLISIS DE LA INICIATIVA**

#### **Sistema Único de Registro de Animales Domésticos en el Distrito Capital**

La tenencia responsable de mascotas es un tema fundamental en el desarrollo de una sociedad que prioriza el bienestar animal y la convivencia armónica entre humanos y animales. Sin embargo, el abandono, la falta de control de abandono y la desinformación siguen siendo desafíos latentes en la ciudad. En este contexto, la implementación del Sistema Único de Registro de Animales Domésticos en el Distrito Capital se presenta como una solución innovadora para abordar estas problemáticas. Ya que su propósito es la creación de una base de datos centralizada que permita llevar un censo preciso de los animales domésticos en la ciudad. A través de esta herramienta, se generaría información clave para la formulación, ejecución y monitoreo de programas y políticas públicas enfocadas en la protección, bienestar y atención integral de las mascotas.



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La implementación de un registro de animales domésticos traería consigo una serie de ventajas que impactarían positivamente en la ciudad, en los propietarios y en el bienestar de los animales. Entre los beneficios más relevantes se destacan, por ejemplo:

**A. Control y Reducción del Abandono Animal**

El abandono de mascotas es una de las problemáticas más graves en Bogotá, con un sistema de registro eficiente, sería posible identificar a los propietarios responsables de abandonos y tomar medidas preventivas y correctivas.

**B. Recuperación Rápida de Mascotas Perdidas**

Uno de los mayores beneficios del registro es la posibilidad de ubicar de manera eficiente a los dueños de mascotas extraviadas. Gracias al uso de tecnologías como microchips y códigos QR, se reduciría el número de animales en situación de calle.

**C. Mayor Control Sanitario**

El acceso a un historial de vacunación y salud actualizado permitiría a veterinarios y rescatistas tomar decisiones informadas en caso de atender a un animal en situación de riesgo. Además, facilita la planificación de campañas de vacunación y esterilización masivas en zonas con alta densidad de mascotas.

**D. Fomento de la Adopción Responsable**

El sistema ayudaría a regular los procesos de adopción, asegurando que los nuevos hogares cumplan con estándares adecuados de cuidado y bienestar animal. También permitiría rastrear la procedencia de los animales en adopción, reduciendo el riesgo de explotación.


## **Protección de Datos y Habeas Data**

El Habeas Data es un derecho fundamental que garantiza la protección, acceso y control de la información personal en bases de datos públicas y privadas, y su aplicación en el Sistema Único de Registro de Animales Domésticos es esencial para garantizar la privacidad y seguridad de los propietarios y sus mascotas. Este sistema recopila datos sensibles, como el nombre del dueño, documento de identidad, dirección y estado de salud del animal, por lo que debe cumplir con la Ley 1581 de 2012, asegurando principios como legalidad, finalidad, transparencia, seguridad y confidencialidad.

Para evitar riesgos como filtraciones, robo de información o usos indebidos, es clave implementar medidas de seguridad digital, como encriptación de datos, autenticación en el acceso, restricciones en los niveles de información y capacitación del personal encargado.

Además, los ciudadanos tienen derechos fundamentales sobre sus datos, como la posibilidad de conocer, actualizar, rectificar o eliminar su información en el sistema cuando lo consideren necesario. Un manejo responsable del Habeas Data en este registro no sólo fortalecería la confianza ciudadana, sino que garantiza que la herramienta cumpla con su



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

propósito de promover el bienestar animal sin vulnerar la privacidad de los propietarios, asegurando así un equilibrio entre la protección de datos y la gestión eficiente de la población animal en la ciudad.


Para garantizar un equilibrio entre la protección de datos personales y la implementación efectiva del Sistema Único de Registro de Animales Domésticos, se pueden aplicar soluciones tecnológicas y normativas que refuercen la seguridad y el cumplimiento del Habeas Data. Una alternativa clave sería el desarrollo de una plataforma digital con acceso restringido y niveles de autorización diferenciados, donde solo entidades autorizadas, puedan gestionar ciertos datos bajo protocolos estrictos de seguridad. La implementación de tecnologías de encriptación avanzada protegería la información ante accesos no autorizados. Además, para garantizar la transparencia y el control ciudadano, se podrían establecer mecanismos que permitan a los propietarios verificar, actualizar o eliminar su información mediante una interfaz segura y accesible.

La creación de un Sistema Único de Registro de Animales Domésticos en Bogotá es una necesidad urgente para mejorar la protección y bienestar de los animales en la ciudad. Para lograrlo, es imprescindible fortalecer al IDPYBA y asegurar que el sistema cumpla con los principios del Habeas Data, protegiendo la información personal de los propietarios de animales. Con una base de datos bien estructurada y segura, se podrá avanzar significativamente en la implementación de políticas públicas que fomenten la tenencia responsable y la protección de los derechos de los animales. Adicionalmente, la colaboración entre el gobierno, entidades privadas, veterinarios y organizaciones de protección animal será clave para consolidar un sistema eficiente y sostenible en el tiempo, que garantice el bienestar de los animales en Bogotá y la responsabilidad de sus dueños.

## **V. IMPACTO FISCAL**

Como lo establece el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, es obligatorio esclarecer el impacto fiscal que tienen las normas sobre las finanzas públicas, lo que significa medir la carga fiscal que estas pueden tener tanto en el presupuesto anual y en el Marco Fiscal de mediano Plazo que deben observar las diferentes entidades del Estado. Ahora bien, esto no significa que los instrumentos normativos que pueda aprobar el Concejo de Bogotá estén limitados por este hecho, pues como lo aclara la Sentencia C-911 de 2007, el impacto fiscal no se puede convertir en una limitación absoluta para que las corporaciones públicas cumplan con sus funciones legislativas o de orden normativo. En este sentido, la sentencia establece:

*En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo.*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

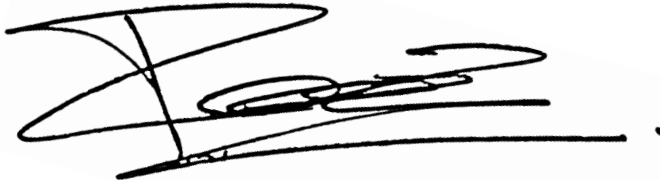
*(...) el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda.*

Ahora bien, teniendo en cuenta el objeto del proyecto, por parte del autor no se explica en detalle si la respectiva iniciativa generaría, o no, un impacto fiscal. En este caso se sugiere que la Secretaría Distrital de Hacienda, a través de la Dirección Distrital de Presupuesto, pueda pronunciarse previamente a la discusión de esta iniciativa con el fin de conocer el respectivo concepto de viabilidad que debe emitir como entidad asesora del Concejo de Bogotá según el artículo 11º, literal f del Decreto Distrital 601 de 2014; haciendo énfasis en las fuentes de recursos y los gastos en los que se incurriría para la implementación de este Proyecto de Acuerdo que reviste de toda la importancia técnica y administrativa en beneficio de la ciudadanía de Bogotá, dado el caso que existiera impacto fiscal.

## VII. CONCLUSIONES

En atención a lo descrito en este documento, se presenta **PONENCIA POSITIVA** para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 188 de 2025 ***“Por medio del cual se establece el sistema único de registro de animales domésticos en el Distrito Capital”***.

Cordialmente,



**OSCAR JAIME RAMÍREZ VAHOS**  
Concejal de Bogotá D.C